

ПРОТОКОЛ

публичных слушаний об утверждении схемы теплоснабжения
муниципального образования «Сийское» Пинежского района Архангельской
области на период с 2021 по 2040 год (включительно)

20.08.2021 г. в 17-30 часов

с. Карпогоры

Место проведения – администрация муниципального образования
«Пинежский муниципальный район» Архангельской области по адресу: с.
Карпогоры, ул. Федора Абрамова, д. 43а.

Форма проведения – дистанционная, с использованием программы для
организации видеоконференций ZOOM, обеспечивающая возможность
онлайн-общения участников заседаний и рассмотрения поступивших
мнений, замечаний и предложений.

Ссылка на подключение к видеоконференцсвязи –
<https://us05web.zoom.us/j/87156601330?pwd=TIYrYml5Sm9VMHRsckxORFlYQ1MrQT09>, идентификатор конференции – 871 5660 1330, код доступа – 541180.

Список участников:

- Петухов Семен Сергеевич, заместитель главы, председатель КУМИ и
ЖКХ администрации МО «Пинежский район»;

- Кривополенов Виктор Афанасьевич, заместитель председателя КУМИ
и ЖКХ администрации МО «Пинежский район», начальник отдела по
муниципальному имуществу и земельным отношениям КУМИ и ЖКХ
администрации МО «Пинежский район»;

- Аверин Дмитрий Викторович, начальник отдела архитектуры и
строительства администрации МО «Пинежский район»;

- Зубова Наталья Викторовна, начальник юридического отдела
администрации МО «Пинежский район»;

- Марталогова Валентина Васильевна, консультант отдела энергетики и
ЖКХ КУМИ и ЖКХ администрации МО «Пинежский район»;

- Земцовский Иван Петрович, директор ООО «Сийское»;

- Меньшуткин Павел Леонидович;

- Арсентьева Светлана Владимировна;

- Подкопаева Юлия Анатольевна.

Всего 9 человек, в том числе члены организационного комитета - 5
чел., участники слушаний – 4 чел.

Петухов С.С.:

Добрый вечер, уважаемые участники публичных слушаний!

В соответствии с 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Положением об организации и проведении публичных слушаний на территории муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области, утвержденным решением Собрания депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области от 05.02.2021 № 462 и Требованиям к порядку разработки и утверждения схем теплоснабжения, утвержденным постановлением Правительства РФ от 22 февраля 2017 года № 154 назначены публичные слушания по принятию решения об утверждении схемы теплоснабжения муниципального образования «Сийское» Пинежского района Архангельской области на период с 2021 до 2040 года (включительно).

Председатель публичных слушаний – заместитель главы, председатель КУМИ и ЖКХ администрации МО «Пинежский район» Петухов Семен Сергеевич.

Секретарь публичных слушаний - консультанта отдела энергетики и ЖКХ КУМИ и ЖКХ администрации МО «Пинежский район» Марталогова Валентина Васильевна.

Целью проведения публичных слушаний по рассмотрению проекта схемы теплоснабжения муниципального образования «Сийское» Пинежского района Архангельской области на период с 2021 до 2040 года (включительно) является реализация прав граждан на осуществление местного самоуправления, выявление общественного мнения путем сбора предложений и замечаний для внесения изменений в разработанный проект схемы.

Инициатором проведения публичных слушаний выступает КУМИ и ЖКХ администрации МО «Пинежский район».

Могу ли я приступить к докладу?

Арсентьева С.В.: У меня есть вопросы по процедуре проведения публичных слушаний. На каком основании публичные слушания проводятся в дистанционной форме?

Петухов С.С.: Публичные слушания назначены распоряжением главы муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области от 22 июля 2021 года № 0026-р «О назначении публичных слушаний об утверждении схемы теплоснабжения

муниципального образования «Сийское» Пинежского района Архангельской области на период с 2021 по 2040 год (включительно)».

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением об организации и проведении публичных слушаний на территории муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области, утвержденным решением Собрании депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области от 05.02.2021 № 462 и Требованиям к порядку разработки и утверждения схем теплоснабжения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2017 года № 154 принято решение провести публичные слушания в дистанционной форме с использованием программы для организации видеоконференций ZOOM, обеспечивающая возможность онлайн-общения участников заседаний и рассмотрения поступивших мнений, замечаний и предложений.

Арсентьева С.В.: Почему в онлайн формате?

Петухов С.С.: Так как на территории Архангельской области введен режим повышенной готовности связанный с распространением новой коронавирусной инфекции, согласно указа Губернатора Архангельской области от 17 марта 2020 года № 28-у.

Арсентьева С.В.: Почему предыдущие публичные слушания были проведены не в онлайн режиме?

Петухов С.С.: Публичные слушание назначенные на 18 июня 2021 года отменены распоряжением главы муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области от 19 июля 2021 года № 0025-р и назначены повторно в дистанционной форме.

Арсентьева С.В.: Именно поэтому отменены?

Петухов С.С.: В том числе. Процедура проведения публичных слушаний приведена в соответствие с нормативными правовыми актами.

Арсентьева С.В.: Как будет проводиться подсчет голосов?

Петухов С.С.: Публичные слушания проводятся для выявления общественного мнения путем сбора предложений и замечаний для внесения изменений в разработанный проект схемы.

После доклада всем участникам будет дана возможность выступить. Выступления будут зафиксированы с помощью видео- и аудиозаписи. По итогам постараемся выдать ответы на все замечания.

Арсентьева С.В.: В предыдущих публичных слушаниях был проведен подсчет голосов?

Петухов С.С.: Публичные слушание назначенные на 18 июня 2021 года отменены.

Арсентьева С.В.: Голосования по утверждению схемы будет?

Петухов С.С.: Повторяюсь, публичные слушания проводятся с целью выявления общественного мнения путем сбора предложений и замечаний, которые будут учтены при принятии решения по утверждению схемы МО «Сийское».

Арсентьева С.В.: Кто принимает решение по утверждению схемы?

Петухов С.С.: Решение об утверждении схемы теплоснабжения принимается на основании распорядительного документа администрации муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области.

Арсентьева С.В.: За подписью главы муниципального образования?

Петухов С.С.: Глава муниципального образования, либо при его отсутствии лицо, его заменяющее.

Арсентьева С.В.: Где можно увидеть видео запись публичных слушаний?

Петухов С.С.: На официальном сайте администрации МО «Пинежский район».

Доклад:

Проект схемы теплоснабжения муниципального образования «Сийское» Пинежского района Архангельской области на период с 2021 до 2040 года (включительно) был размещен на сайте администрации МО «Пинежский район».

Основанием для разработки схемы теплоснабжения МО «Сийское» являются:

- 190-ФЗ от 27.07.2010 г. «О теплоснабжении»

- Постановление Правительства РФ от 22 февраля 2012 года № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения»

- Градостроительный кодекс РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ

Основной целью разработки схемы теплоснабжения является определение мероприятий для обеспечения качественного и надежного теплоснабжения потребителей муниципального образования «Сийское».

В рамках поставленной цели решались следующие задачи:

- повышение качества и надежности работы систем теплоснабжения;

- обоснование экономической и технологической возможности развития систем теплоснабжения;

- надежное обеспечение жителей тепловой энергией;

- развитие коммунальной инфраструктуры существующих объектов;

В представленном проекте схемы теплоснабжения рассмотрены основные направления развития теплоснабжения МО «Сийское», отражены фактические показатели деятельности.

В муниципальном образовании «Сийское» централизованное теплоснабжение объектов осуществляется от 2 котельных: здание котельной, расположенной по адресу: п. Сия, д.23 (мощностью 13 Гкал/ч – 15 МВт); здание котельной, расположенной по адресу: п. Сылога, ул. Северная, д.76 (мощностью 0,594 Гкал/ч). Котельные и тепловые сети от котельных являются муниципальной собственностью. Протяженность тепловых сетей составляет 2836 м. (п. Сия) и 750 м. (п. Сылога) (в двухтрубном исчислении).

Подключенная нагрузка п. Сия на отопление составляет 3,335 Гкал/ч (3,879 МВт), на ГВС – 0,110 Гкал/ч (0,128 МВт). В п. Сылога подключенная нагрузка на отопление составляет 0,100 Гкал/ч (0,116 МВт).

В схеме предусмотрены мероприятия, направленные на развитие системы теплоснабжения – строительство и реконструкция источников тепловой энергии и тепловых сетей. (строительство новой котельной (2021 год) и сетей от нее к нашим сетям (100 м. – 2021 год); реконструкция котельной п. Сылога – замена котла Универсал – 6 на котел КВр-0,4 (2023 год); реконструкция всех сетей п. Сия (2386 м – 2022 год). Протяженность и схемы прокладки предлагается уточнить проектом.

В 2021 году планируется ввод в эксплуатацию новой твердотопливной котельной и подключение потребителей здания котельной п. Сия, д.23 к вышеуказанной котельной. Здание котельной п. Сия, д.23 будет выведено в резерв, с последующим выводом из эксплуатации. Планируемая мощность котельной 8 МВт или 6,88 Гкал/ч.

Основной и резервный источники тепловой энергии будут работать на общую сеть, что в случае нештатной ситуации на котельной, позволит пустить в работу резерв без значительного снижения параметров теплоносителя у потребителей.

Выступление предоставляется участникам публичных слушаний.

Меньшуткин П.Л.: Требования к схемам теплоснабжения (к порядку их утверждения, содержанию и тд) установлены в Постановлении Правительства РФ от 22.02.2012 года № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения» (далее по тексту Постановление № 154)

Представленный проект схемы теплоснабжения МО «Сийское», размещённый в <http://pinezhye.ru/delovaya-sreda/zhilishchno-kommunalnoe-khozyaystvo/teplosnabzhenie/skhemy-teplosnabzheniya/> не соответствует следующим пунктам:

1. В соответствии с пунктом 4 Постановления № 154 (требования к схемам теплоснабжения) схема теплоснабжения должна состоять из 15 разделов.

При этом схема теплоснабжения МО «Сийское» состоит из 11 разделов:

Отсутствуют следующие разделы:

- раздел 4 «Основные положения мастер- плана развития систем теплоснабжения поселения, городского округа, города федерального значения»;

-раздел 13 "Синхронизация схемы теплоснабжения со схемой газоснабжения и газификации субъекта Российской Федерации и (или) поселения, схемой и программой развития электроэнергетики, а также со схемой водоснабжения и водоотведения поселения, городского округа, города федерального значения";

-раздел 14 "Индикаторы развития систем теплоснабжения поселения, городского округа, города федерального значения";

-раздел 15 "Ценовые (тарифные) последствия".

2. В соответствии с пунктом 23 Постановления № 154 (требования к схемам теплоснабжения) неотъемлемой частью схемы теплоснабжения являются обосновывающие материалы, которые являются приложением - в проекте схемы МО «Сийское» в настоящее время отсутствуют.

3. В соответствии с пунктом 9 Постановления № 154 (требования к порядку разработки и утверждения схем теплоснабжения) установлено, что схема теплоснабжения должна соответствовать следующим требованиям:

- соблюдение баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей - данный пункт, по нашему мнению, нарушается, поскольку новой схемой теплоснабжения предусмотрено строительство новой твердотопливной котельной – при этом, не указан вид топлива данной котельной, но с учетом технико-экономических характеристик объекта новой твердотопливной котельной (страница 20 проекта схемы) - указаны дробилки угля, соответственно и вид топлива: уголь. При этом, в настоящее время в Пинежском районе ведется строительство пеллетного завода (с производством производство 600 тысяч пеллет в год) - соответственно, скорее всего цена за тонную пеллет должна быть ниже, чем за тонну угля с доставкой), что скажется и на тарифных последствиях для потребителей.

- минимизация затрат на теплоснабжение в расчете на единицу тепловой энергии для потребителя в долгосрочной перспективе – этот пункт взаимосвязан с предыдущим пунктом, поскольку снижение цены на топливо значительно снизит тариф.

- обеспечение недискриминационных и стабильных условий осуществления предпринимательской деятельности в сфере теплоснабжения – полагаем, что и здесь есть нарушение данного пункта, поскольку в настоящее время объекты теплоснабжения переданы в рамках заключенного Концессионного соглашения с ООО «Сийское» сроком до 2030 года. В настоящее время концессионное соглашение действующее, не расторгнуто (как в судебном порядке, так и по соглашению сторон).

По условиям концессионного соглашения предусмотрено ряд мероприятий, но не предусмотрено закрытие котельной в п. Сия.

Кроме того, закрытие котельной в п. Сия и строительство новой котельной вне концессионного соглашения приведет к передаче объекта теплоснабжения в частные руки, поскольку строительство в не рамок концессионного соглашения не предусматривает в дальнейшем передачу объекта обратно в муниципалитет.

Соответственно встает вопрос о действии в дальнейшем концессионного соглашения, результатом которого по окончании срока действия должна быть передача обратно в ведение муниципалитета реконструированных объектов теплоснабжения. В данном случае, при строительстве новой котельной и закрытии старой - цели концессионного соглашения достигнуты не будут. Т.е. имущество было передано, концессионер, в данном случае ООО Сийское получало прибыль, а муниципальное образование в итоге не получает модернизированные объекты, а кроме того утрачивает контроль над системой теплоснабжения в целом.

При этом, при расторжении концессионного соглашения, и объявления нового конкурса возможно были бы другие инвесторы.

Кроме того, не понятен вообще смысл строительства новой котельной (с учетом стр. 12 и 13 схемы теплоснабжения, существующая котельная и новая котельная имеют одинаковый радиус действия), соответственно можно было бы предусмотреть мероприятия по модернизации старой котельной, но при этом она осталась бы в муниципальной собственности.

И последнее. Считаем, что в схеме теплоснабжения должно быть предложено несколько вариантов МЕСТ размещения новой котельной, в том числе, и на муниципальных землях, а не только один вариант на земельном участке ООО «Сийское». Например, можно было предусмотреть размещение новой котельной на месте бывшей бани или на месте разрушенной столярной мастерской Гольчикова.

Самое главное, все же, это то, что 1 и 2 пункт, что не соответствует разделам Постановления № 154.

Это говорит о том, что сами публичные слушания не имеют смысла, так как Схема не соответствует нормативным актам.

Петухов С.С.: Ваши замечания приняты, будут дана оценка данным замечаниям при утверждении схемы МО «Сийское».

Подкопаева Ю.А.: Почему администрация МО «Сийское» не получило никаких документов по строительству новой котельной (технические документы, разрешение на строительство)?

Петухов С.С.: Ваше замечание принято. Направить в МО «Сийское» информационное письмо с приложением документов по факту строительства твердотопливной котельной в п. Сия.

Подкопаева Ю.А.: Почему нет опознавательных знаков строительства котельной (отсутствуют забор и информационные плакаты)?

Петухов С.С.: Информация принята к сведению.

Меньшуткин П.Л.: На каком виде топлива будет котельная?

Петухов С.С.: на угле.

Спасибо всем за участие в публичных слушаниях. Протокол публичных слушаний с предложениями и рекомендациями будет подготовлен и в срок не позднее 3 рабочих дней со дня проведения слушаний.

Председатель публичных слушаний


С.С. Петухов

Секретарь публичных слушаний


В.В. Марталогова