Утвержден

Распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии Пинежского муниципального района Архангельской области

от 03.02.2023№ 02-рк

Заслушан на заседании Собрания депутатов Пинежского муниципального района Архангельской области

17.02.2023

ОТЧЕТ

о работе Контрольно-счетной комиссии

Пинежского муниципального района

Архангельской области

в 2022 году

с. Карпогоры

2023

Вводные положения

Ежегодный отчет о работе Контрольно-счетной комиссии Пинежского муниципального района Архангельской области за 2022 год (далее – отчет) подготовлен и представляется Собранию депутатов Пинежского муниципального района Архангельской области (далее – Собрание депутатов) в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьями 16, 23 Положения о Контрольно-счетной комиссии Пинежского муниципального района Архангельской области, утвержденного решением Собрания депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области от 17 декабря 2021 года № 46.

В отчете отражена деятельность Контрольно-счетной комиссии Пинежского муниципального района Архангельской области (далее – Контрольно-счетная комиссия) за 2022 год по выполнению задач в сфере внешнего муниципального финансового контроля, определенных законодательством Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о контрольно-счетной комиссии, Регламентом, Планом работы на 2022 год.

Общая характеристика

Контрольно-счетная комиссия является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образована Собранием депутатов Пинежского муниципального района Архангельской области и ему подотчетна.

Контрольно-счетная комиссия осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, Устава Пинежского муниципального района Архангельской области, Положения о Контрольно-счетной комиссии Пинежского муниципального района Архангельской области и иных муниципальных правовых актов.

Контрольно-счетная комиссия обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Контрольно-счетная комиссия образована в составе председателя и инспектора. Председатель замещает муниципальную должность, должность инспектора относится к ведущей должности муниципальной службы.

Штатная численность Контрольно-счетной комиссии составляет 2 человека. Все являются гражданами Российской Федерации, имеют высшее образование.

Полномочия Контрольно-счетной комиссии определены статьей 10 Положения о Контрольно-счетной комиссии.

Свою деятельность в отчетном периоде Контрольно-счетная комиссия осуществляла на основании годового плана, сформированного с учетом реализации полномочий Контрольно-счетной комиссии, приоритетных задач в сфере внешнего муниципального финансового контроля, результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий 2022 года, поручений Собрания депутатов, предложений Прокуратуры Пинежского района, ОМВД России по Пинежскому району.

Контрольно-счетная комиссия осуществляет свои полномочия в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

За отчетный период Контрольно-счетной комиссией проведено 82 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (в 2021 году 77, в 2020 году – 64).

Экспертно-аналитические мероприятия

В отчетном периоде проведено 55 (в 2021 году 48, в 2020 году 35) экспертно-аналитических мероприятий. Их них:

Проведены экспертизы и выданы заключения на шесть проектов решений Собрания депутатов по результатам экспертно-аналитических мероприятий «Экспертиза проекта решения Собрания депутатов Пинежского муниципального района Архангельской области «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов «О бюджете Пинежского муниципального района Архангельской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и поправок к ним. По итогам экспертных мероприятий были сделаны выводы о том, что проекты решений в целом не противоречат действующему бюджетному законодательству.

Проведена экспертиза и выдано заключение на проект решения Собрания депутатов Пинежского муниципального района Архангельской области «О бюджете Пинежского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». По итогам экспертизы Контрольно-счетной комиссией сделано заключение: содержание проекта решения о бюджете соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе; доходы районного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов увязаны с прогнозом социально-экономического развития Пинежского муниципального района на соответствующий период; требования статьи 174.1 БК РФ при формировании доходов соблюдены; формирование расходов бюджета соответствует статье 65 БК РФ; нарушений принципов бюджетной системы, определенных статьей 28 БК РФ не установлено; нормативы и ограничения, установленные БК РФ выдержаны; бюджет составлен программным методом; в целом проект оценивается положительно, так как его реализация позволит обеспечивать финансирование расходных обязательств Пинежского муниципального района, в том числе социально-значимых.

Подготовлены и выданы заключения по результатам экспертно-аналитических мероприятий о ходе исполнения бюджета Пинежского муниципального района за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2022 года.

Проведены экспертизы и выданы заключения по семнадцати проектам решений Собрания депутатов по нормативно-правовым актам муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области. Выданы заключения на проекты решенийСобрания депутатов:

"О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов от18.02.2022г. № 62 «О выплате процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера работникам органов местного самоуправления и муниципальных учреждений муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области"

* "О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов от 18.02.2022г. № 61 «Об утверждении Положения о предоставлении гарантий и компенсаций, связанных с переездом, лицам, заключившим трудовые договоры о работе в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях муниципального образования «Пинежский муниципальный район»Архангельской области»"
* "О внесении изменений в Положение о порядке исчисления, сроках, размерах и условиях внесения платы за пользование жилым помещением (плате за наем) для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений муниципального жилищного фонда муниципального образования «Пинежский муниципальный район»"
* "Об утверждении Положения о представительских расходах в органах местного самоуправления Пинежскогомуниципального района Архангельской области"
* "Об индексации денежного вознаграждения выборныхдолжностных лиц местного самоуправления Пинежского муниципального района,осуществляющих свои полномочия на постоянной основе и о внесении изменений вПоложение о Контрольно-счетной комиссии Пинежского муниципального районаАрхангельской области"
* "О внесении изменений в Положение о гарантиях осуществления полномочий выборныхдолжностных лиц местного самоуправления муниципального образования «Пинежский муниципальный район», осуществляющих свои полномочия на постояннойоснове";
* "Об утверждении Положения о системе оплаты трудамуниципальных служащих Пинежского муниципального района Архангельской области";
* "О внесении изменений в Положение о компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области и членам их семей";
* "О внесении изменений в Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования«Пинежский муниципальный район»";
* "О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области от 09.02.2018 №147 «О создании условий для обеспечения жителей труднодоступных и малонаселенных пунктов Пинежского района услугами торговли»"
* "О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области от 09.02.2018 №147 «О создании условий для обеспечения жителей труднодоступных и малонаселенных пунктов Пинежского района услугами торговли»"
* "Об утверждении Положения о представительских расходах в органах местного самоуправления муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области"
* «О создании условий для обеспечения жителей труднодоступных и малонаселенных пунктов Пинежского района услугами торговли»"
* "О выплате процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера работникам органов местного самоуправления и муниципальных учреждений муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области"
* "Об утверждении Положения о предоставлении гарантий и компенсаций, связанных с переездом, лицам, заключившим трудовые договоры о работе в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области"
* "Об утверждении Положения о компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области и членам их семей"
* "О внесении изменений в решение Собрания депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район» от 24.11.2011 № 303 «Об утверждении Положения о системе оплаты труда муниципальных служащих Пинежского муниципального района»

По итогам рассмотрения проектов нормативно-правовых актов контрольно-счетной комиссией внесено восемь предложений.

В рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетного органа муниципального образования поселения Контрольно-счетной комиссией проведены:

экспертизы годовых отчетов об исполнении местного бюджета за 2021 год четырнадцати муниципальных образованиях поселений Пинежского района: «Пиринемское», «Кушкопальское», «Кеврольское», «Веркольское», «Шилегское», «Покшеньгское», «Нюхченское», «Пинежское», «Сосновское», «Сийское», «Карпогорское», «Лавельское», «Междуреченское», «Сурское». Подготовлены заключения, которые направлены в адрес Главы и председателя Совета депутатов соответствующего поселения.

экспертизы проектов местного бюджета на 2023 год четырнадцати муниципальных образований поселений Пинежского района: МО «Пиринемское», МО «Кушкопальское», МО «Кеврольское», МО «Шилегское», МО «Пинежское», МО «Сосновское», МО «Карпогорское», МО «Лавельское», МО «Веркольское», МО «Нюхченское», МО «Покшеньгское», МО «Сурское», МО «Сийское», МО «Междуреченское». Сделан вывод, что в целом проекты решений «О местном бюджете на 2023 год» характеризуется как сбалансированные, не противоречащие бюджетному и иному законодательству и могут быть рассмотрены Советами депутатов муниципальных образований с учетом замечаний, отмеченных контрольно-счетной комиссий. Подготовлены соответствующие заключения, которые направлены в адрес глав и председателей Совета депутатов поселений.

**Контрольная деятельность**

При проведении контрольных мероприятий по осуществлению контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования бюджетных средств проведено 27 контрольных мероприятий (в 2021 году 29, в 2020 году 29).

В соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 31 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Пинежский муниципальный район» Архангельской области, статьи 10 Положения о Контрольно-счетной комиссии Пинежского муниципального района Архангельской области, Порядком проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Пинежского муниципального района проведена проверка годового отчета об исполнении районного бюджета муниципального образования«Пинежский муниципальный район» за 2021 год. По итогам проверки сделано заключение:отчет об исполнении районного бюджета за 2021 год муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области представлен в форме проекта решения «Об исполнении районного бюджета за 2021 год» в сроки, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе. Представленный отчет по составу соответствует статье 264 БК РФ; факты неполноты годового отчета не выявлены; годовой отчет по составу и содержанию (перечню отраженных в нем показателей) соответствует установленным требованиям; факты недостоверности годового отчета не выявлены; показатели отчета об исполнении районного бюджета за 2021 год подтверждены соответствующей годовой бюджетной отчетностью главных администраторов бюджетных средств; расхождений в показателях исполнения районного бюджета за 2021 год в разрезе основных характеристик согласно годовому отчету и согласно своду бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в ходе внешней проверки не установлено; фактов, способных негативно повлиять на достоверность годового отчета об исполнении районного бюджета, в ходе внешней проверки не выявлено; исполнение районного бюджета соответствует нормам бюджетного законодательства.

В отчетном периоде проведено семь внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2021 год: Управление образования администрации МО «Пинежский район», Комитет по финансам администрации МО «Пинежский район», Администрация МО «Пинежский район», Собрание депутатов МО «Пинежский район», КУМИ и ЖКХ администрации МО «Пинежский район», Отдел по культуре и туризму МО «Пинежский район», КСК Пинежского муниципального района. По всем проверкам сделано заключение о том, что проведенная проверка годовой бюджетной отчетности в целом предоставляет основания для выражения независимого мнения о ее достоверности и о соответствии ведения бухгалтерского учета законодательству Российской Федерации.

В рамках соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетного органа муниципального образования поселения Контрольно-счетной комиссии Пинежского муниципального района проведены четырнадцать внешних проверок годовой бюджетной отчетности за 2021 год администраций муниципальных образований поселений: «Нюхченское», «Пиринемское», «Сийское», «Карпогорское», «Сосновское», «Пинежское», «Веркольское», «Междуреченское», «Кеврольское», «Кушкопальское», «Покшеньгское», «Шилегское», «Лавельское», «Сурское».

В результате проведенных проверок сделано 13 положительных заключений и 1 отрицательное.

В ходе исполнения полномочий внешнего муниципального финансового контроля при проверке годовой бюджетной отчетности за 2021 год муниципального образования «Сурское» контрольно-счетная комиссия на основании представленных администрацией МО «Сурское» документов не смогла сделать вывод о достоверности бухгалтерского учета и о соответствии ведения бухгалтерского учета администрацией МО «Сурское» законодательству Российской Федерации. Главе МО «Сурское» Порохину А.В. направлено соответствующее представление контрольно-счетной комиссии. Информация направлена также прокурору Пинежского района Праймеренко Е.Ю. и Врио начальника ОМВД России по Пинежскому району подполковнику полиции Труфанову Н.М.

По итогам проверок годовой бюджетной отчетности администраций муниципальных образований поселений Пинежского муниципального района вынесено 14 представлений об устранении нарушений.

Нарушения, выявленные в ходе проверок годовой бюджетной отчетности администраций муниципальных образований поселений, отражены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Вид нарушения / нарушение | Правовые основания квалификации нарушения | Ед. изм. | Кол-во нарушений | Группа нарушения | Сумма нарушения, тыс. руб. | Мера ответственности |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|  | 2. Нарушение ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой отчетности) | | | | | | |
| 2.4 | Нарушение требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств в случаях, сроках и порядке, а также к перечню объектов, подлежащих инвентаризации определенных экономическим субъектом | Ст.11 Федерального закона от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» | Кол-во | 16 | 2 |  | ------- |
| 2.9 | Нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу | Ст.13,14 Федерального закона от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» | Кол-во | 36 | 2 |  | ------- |
| 1 . Нарушения в ходе исполнения бюджетов | | | | | | | |
| 1.2.91 | Непредставление или представление с нарушением сроков бюджетной отчетности, нарушение порядка составления и предоставления отчета об исполнении бюджетов бюджетной системы | Ст.2642 – 2643 Бюджетного кодекса Российской Федерации | Кол-во | 2 | 1 | ------ | Ст.15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях |
| 1.2.42 | Несоблюдение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи | ст.217 Бюджетного кодекса Российской Федерации | Кол-во | 5 | 1 |  | ------ |
|  | Итого |  |  | 59 |  |  |  |

По обращению ОМВД России по Пинежскому району проведена проверка обоснованности расходования денежных средств администрацией муниципального образования «Сурское». Объем проверенных средств составил 1039,0 тыс. рублей. Объем выявленных нарушений 395429,6 тыс. рублей. Результаты проверки переданы в ОМВД России по Пинежскому району.

По инициативе заместителя прокурора Пинежского района проведена проверка исполнения законодательства при организации поставки и перевозки продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в 2021 году. По итогам проверки сделаны выводы:

расходные обязательства за счет средств районного бюджета не производились, нарушений порядка и условий получения межбюджетных трансфертов не выявлено, нарушения законности и своевременности расходования выделенных из бюджетов денежных средств, в том числе полноту реализации предусмотренных статьей 128 БК РФ полномочий главных распорядителей бюджетных средств по обеспечению результативности, адресности и целевого характера их использования, контроля за соблюдением получателями целей и порядка их получения не установлено. Межбюджетные трансферты на доставку муки и лекарственных средств в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограничением срока завоза грузов доведены до получателей бюджетных средств в полном объеме.

По инициативе заместителя прокурора Пинежского района проведена проверка на соответствие Федеральному закону № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключенных муниципальных контрактов. Установлены такие нарушения как: изменения существенных условий контракта, не своевременное размещение в ЕИС. Информация о выявленных нарушениях передана в Прокуратуру Пинежского района.

По поручению планово-бюджетной комиссии Собрания депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области проведена проверка бюджета МО «Карпогорское» за 2022 год. По итогам проверки сделан вывод о недостаточности средств бюджета МО «Карпогорское» для покрытия текущих расходов МБУК «Карпогорский центр культуры». Заключение по проверке передано в Собрание депутатов.

Проведена проверка законности, эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Пинежского муниципального района на 2020 – 2025 годы», за 2021 год. Объем охваченных проверкой средств: 4 485,1 тыс. рублей. Нарушений не выявлено, бюджетные средства исполнены в полном объеме, целевые показатели достигнуты.

Проведена проверка законности, эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной программы «Развитие и поддержка территориального общественного самоуправления и социально ориентированных некоммерческих организаций в Пинежском районе на 2017-2024 годы» за 2021 год. Объем проверенных средств: 2 901,9 тыс. рублей. По результатам проверки реализации муниципальной программы установлено следующее:

Утвержденные расходы освоены в полном объеме, целевые показатели на 2021 год достигнуты на 230% по количеству реализованных проектов ТОС и СОНКО; на 100% по количеству материалов о деятельности ТОС в СМИ;

на 35% по обучению представителей и руководителей ТОС. При проверке соблюдения порядка расходования субсидий за 2021 год установлено: получателями субсидий представляются отчеты с нарушениями сроков, предусмотренных п. п.2.1.4 и 2.1.5 соглашений;в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» приняты к учету ненадлежаще оформленные документы (приняты авансовые отчеты на сумму 284 292,5 рублей не утверждены руководителем, отсутствует подпись главного бухгалтера и подотчетного лица); документы, подтверждающие расходы, не всегда прилагаются в полном объеме и правильно оформленные. Классификация выявленных нарушений приведена в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Вид нарушения / нарушение | Правовые основания квалификации нарушения | Ед. изм. | Кол-во нарушен. | Группа нарушения | Сумма нарушения, тыс.руб. | Мера ответственности |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 2.2 | Нарушение требований, предъявляемых к обязательным реквизитам первичных учетных документов | Ч.2 Ст.9 Федерального закона от 06 декабря 2011 года№402-ФЗ «О бухгалтерском учете» | Кол-во | 17 | 2 | 284292,5 | ----------- |

По итогам проверки контрольно-счетной комиссией в адрес начальника Отдела по культуре и туризму администрации МО «Пинежский район» направлено представление об устранении выявленных нарушений.

В 2022 году в контрольно-счетную комиссию поступило 1 обращение от муниципального служащего по вопросу отплаты труда и перевода на другую муниципальную должность. Проведена проверка. Обратившемуся дан ответ.

Заключения по результатам экспертно-аналитических и контрольных мероприятий направлялись в Собрание депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области, Главе муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Архангельской области, главам муниципальных образований поселений Пинежского муниципального района и председателям представительных органов муниципальных образований поселений Пинежского муниципального района, в Прокуратуру Пинежского района, ОМВД России по Пинежскому району.

Прочая деятельность

В рамках установленных полномочий в отчетном году председатель контрольно-счетной комиссии приняла участие в Координационном совете при Собрании депутатов Пинежского муниципального района Архангельской области с докладом о целях и задачах внешнего муниципального финансового контроля.

Также председатель контрольно-счетной комиссии выступила на заседании совета по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Пинежский муниципальный район» Архангельской области с докладом о проделанной работе за 2021 год.

В соответствии с Положением о контрольно-счетной комиссии подготовлен отчет о работе контрольно-счетной комиссии за 2021 год. Отчет заслушан на заседании Собрания депутатов 25 марта 2022 года

В соответствии с Положением о контрольно-счетной комиссии Пинежского муниципального района председатель контрольно-счетной комиссии принимала участие в заседаниях Собрания депутатов, в заседаниях планово-бюджетной комиссии Собрания депутатов.

На основании запросов Контрольно-счетной палаты Архангельской области подготовлены и направлены отчеты по показателям деятельности Контрольно-счетной комиссии, кадрового и финансового обеспечения.

В целях выполнения требований Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» информирование осуществляется путем размещения в открытом доступе на официальном сайте администрации Пинежского муниципального районаhttp://www.pinezhye.ru/ в разделе «Контрольно-счетная комиссия» опубликование Плана работы контрольно-счетной комиссии, опубликованием годовых отчетов и др.

В рамках Федерального закона «О противодействии коррупции» председателем и инспектором Контрольно-счетной комиссии предоставлены сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера за 2021 год, которые также размещены на сайте администрации Пинежского муниципального района Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет http://www.pinezhye.ru/.

Контрольно-счетной комиссией, как юридическим лицом, ведется бухгалтерский, налоговый учет, предоставляется месячная, квартальная, годовая отчетность в соответствующие органы. Так же ведется кадровая работа.